

MINISTÉRIO DA ECONOMIA  
SECRETARIA ESPECIAL DE FAZENDA  
SECRETARIA DE ORÇAMENTO FEDERAL

Projeto de Lei de  
Diretrizes Orçamentárias para 2021

# PLDO-2021

MINISTÉRIO DA  
ECONOMIA



15 de abril de 2020

# PREMISSAS

- **Manter austeridade fiscal para 2021-2023**
- **Incertezas com relação à 2021, sobretudo com relação à receita primária, devido aos impactos da Covid-19**
  - As projeções se utilizam do histórico de arrecadação, que em 2020 está em declínio, mas ainda sem reflexos significativos para a estimação no PLDO-2021
- **Teto dos Gastos (EC nº 95/2016) como principal âncora fiscal para 2021**

# CONTEÚDO - PLDO 2021

- **Metas Fiscais**
- **Diretrizes, Estrutura, Organização e Execução dos Orçamentos**
- **Regras para transferências a Estados, DF e Municípios e ao setor privado**
- **Autorizações para realização de despesas com pessoal**
- **Disposições sobre fiscalização pelo Poder Legislativo para obras e serviços com indícios de irregularidades graves**
- **Transparência das informações orçamentárias**
- **Anexos – metas fiscais, projeções atuariais, gastos tributários, riscos fiscais e outros**

# META FISCAL

## Para Governo Central

### RESUMO

#### **META FISCAL = RECEITA PROJETADA – REGRA DO TETO DOS GASTOS**

Permitir a atualização da meta de déficit primário pelas estimativas de receita e de despesas definidas pela regra do Teto dos Gastos (EC 95/2016) **no PLOA-2021, LOA e Relatórios Bimestrais e Extemporâneos (execução)**

A política fiscal se apoia no Teto dos Gastos que atua pelo lado da despesa, dada a incerteza para previsão da receita para 2021, mitigando os riscos de *shutdown* e garantindo o compromisso com a solvência das contas públicas.

# PARÂMETROS MACROECONÔMICOS

Parâmetros	2020 Avaliação 1º Bimestre	2020 Grade 19/03/2020	2021	2022	2023
PIB real (%)	2,10	0,02	3,30	2,40	2,50
PIB Nominal (R\$ bilhões)	7.734,3	7.556,4	8.150,42	8.700,67	9.287,64
IPCA acum (%)	3,12	3,05	3,65	3,50	3,50
INPC acum (%)	3,28	3,19	3,75	3,50	3,50
IGP-DI acum (%)	3,66	3,62	4,00	3,88	3,75
Taxa Over - SELIC Média (%)	4,17	3,77	4,36	5,56	6,04
Taxa de Câmbio Média (R\$ / US\$)	4,22	4,42	4,29	4,20	4,25
Preço Médio do Petróleo (US\$/barril)	52,70	41,87	44,07	48,09	50,75
Valor do Salário Mínimo (R\$ 1,00)	1.045,00	1.045,00	1.079,00	1.120,00	1.160,00
Massa Salarial Nominal (%)	6,19	4,41	5,95	6,87	7,13

Fonte: SPE/Fazenda/ME.

Elaboração: SOF/Fazenda/ME.

# META DE PRIMÁRIO X TETO DO GASTO DO GOVERNO CENTRAL - PLDO 2021

Especificação	2021	
	R\$ Bilhões	% PIB
I.Receita Primária Total	1.671,69	20,51
II.Despesa Primária Total (II.1 + II.2)	1.821,31	22,35
II.1.Despesa Primária sujeita ao Teto dos Gastos	1.501,94	18,43
II.2 Despesa Primária não sujeita ao Teto dos Gastos	319,36	3,92
III. Meta de Déficit Primário (I - II)	-149,61	-1,84

FONTE: SOF/FAZENDA/ME

## **Despesas Primárias não sujeitas ao Teto dos Gastos (Exceções previstas na EC 95/2016) :**

- Transferência a Estados e Municípios por Repartição de Receitas: R\$ 282,74 bilhões
- Pessoal e Encargos Sociais (FCDF e Pleitos Eleitorais): R\$ 13,53 bilhões
- Outras Despesas Obrigatórias (FCDF e Complementação ao Fundeb): R\$ 22,09 bilhões
- Demais Poderes (OCC – Pleitos Eleitorais): R\$ 994,7 milhões

# META DE RESULTADO PRIMÁRIO GOVERNO CENTRAL– PLDO 2021

Preços Correntes

ESPECIFICAÇÃO	Realizado 2019		Regrogramação 2020 - Av. do 1º Bimestre		2021		2022		2023	
	R\$ Bilhões	% PIB	R\$ Bilhões	% PIB	R\$ Bilhões	% PIB	R\$ Bilhões	% PIB	R\$ Bilhões	% PIB
<b>I - Receita Primária Total</b>	<b>1.635,1</b>	<b>22,84</b>	<b>1.611,4</b>	<b>20,83</b>	<b>1.671,7</b>	<b>20,51</b>	<b>1.782,3</b>	<b>20,48</b>	<b>1.909,3</b>	<b>20,56</b>
I.1 - Receita Adm. pela RFB, Líq. de Inc. Fiscais, exceto RGPS	946,0	13,21	997,8	12,90	1.041,7	12,78	1.119,4	12,87	1.201,1	12,93
I.2 - Arrecadação Líquida para o RGPS	413,3	5,77	436,4	5,64	459,2	5,63	485,5	5,58	520,4	5,60
I.3 - Receitas Não Administradas pela RFB	275,7	3,85	177,2	2,29	170,8	2,10	177,4	2,04	187,8	2,02
<b>II- Transferências por Repartição de Receitas</b>	<b>288,3</b>	<b>4,03</b>	<b>287,2</b>	<b>3,71</b>	<b>291,2</b>	<b>3,57</b>	<b>315,1</b>	<b>3,62</b>	<b>338,5</b>	<b>3,64</b>
<b>III - Receita Primária Líquida (I - II)</b>	<b>1.346,8</b>	<b>18,81</b>	<b>1.324,2</b>	<b>17,12</b>	<b>1.380,5</b>	<b>16,94</b>	<b>1.467,2</b>	<b>16,86</b>	<b>1.570,9</b>	<b>16,91</b>
<b>IV - Despesa Primária Total</b>	<b>1.441,8</b>	<b>20,14</b>	<b>1.485,8</b>	<b>19,21</b>	<b>1.530,1</b>	<b>18,77</b>	<b>1.594,7</b>	<b>18,33</b>	<b>1.654,2</b>	<b>17,81</b>
IV.1 - Benefícios Previdenciários	626,5	8,75	677,7	8,76	711,2	8,73	755,1	8,68	797,8	8,59
IV.2 - Pessoal e Encargos Sociais	313,1	4,37	325,7	4,21	337,6	4,14	358,0	4,11	371,6	4,00
IV.3 - Outras Despesas Obrigatórias	195,2	2,73	217,1	2,81	228,4	2,80	240,6	2,77	255,3	2,75
IV.4 - Despesas do Poder Executivo sujeitas à Prog. Financeira	307,0	4,29	265,3	3,43	252,9	3,10	240,9	2,77	229,5	2,47
IV.4.1 - Obrigatórias com Controle de Fluxo	142,8	2,00	145,4	1,88	149,8	1,84	155,5	1,79	160,6	1,73
IV.4.2 - Discricionárias	164,2	2,29	120,0	1,55	103,1	1,27	85,5	0,98	68,9	0,74
<b>V- Discrepância Estatística e Ajuste Metodológico</b>	<b>6,2</b>	<b>0,09</b>	<b>0,0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,0</b>	<b>0,00</b>	<b>0,0</b>	<b>0,00</b>
<b>VI - Meta do Resultado Primário Gov. Central (III - IV + V)</b>	<b>-88,9</b>	<b>-1,24</b>	<b>-161,6</b>	<b>-2,09</b>	<b>-149,6</b>	<b>-1,84</b>	<b>-127,5</b>	<b>-1,47</b>	<b>-83,3</b>	<b>-0,90</b>
VI.1 Resultado do Tesouro Nacional e Banco Central	124,3	1,74	79,7	1,03	102,4	1,26	142,2	1,63	194,2	2,09
VI.2 Resultado da Previdência Social	-213,2	-2,98	-241,3	-3,12	-252,0	-3,09	-269,7	-3,10	-277,5	-2,99

FONTE: SOF/FAZENDA/ME

# PROJEÇÃO DE RESULTADO PRIMÁRIO PARA O SETOR PÚBLICO - PLDO 2021

Esfera de Governo	2021		2022		2023	
	R\$ bilhões	% PIB	R\$ bilhões	% PIB	R\$ bilhões	% PIB
Governo Central	-149,61	-1,84	-127,50	-1,47	-83,31	-0,90
Estatais Federais	-3,97	-0,05	-4,23	-0,05	-4,52	-0,05
Estados, Distrito Federal e Municípios**	0,20	0,00	5,30	0,06	5,70	0,06
Setor Público Não Financeiro	-153,38	-1,88	-126,44	-1,45	-82,12	-0,88

\*\* Indicativo.



# PROJEÇÃO DE VARIÁVEIS FISCAIS - PLDO 2021

Variáveis (em % do PIB)	2021	2022	2023
	% PIB	% PIB	% PIB
Resultado Primário do Setor Público Não-Financeiro	-1,88	-1,45	-0,88
Resultado Nominal do Setor Público Não-Financeiro	-6,46	-6,60	-6,46
Dívida Líquida do Setor Público	65,64	68,30	70,39
Dívida Bruta do Governo Geral	84,34	85,52	86,38

FONTE: SOF e STN/FAZENDA/ME

# RISCOS FISCAIS - PLDO 2021

## Classificação e fontes dos riscos fiscais

O Anexo de Riscos Fiscais está estruturado em duas seções, além da Apresentação, da Introdução e do Sumário Executivo. Na seção 1, os Riscos Fiscais Gerais (Macroeconômicos) estão divididos pelos seus impactos em Receitas, Despesas, Dívida Pública e os decorrentes do COVID-19, enquanto na seção 2 são abordados riscos fiscais específicos.

Riscos Gerais (Macroeconômicos)	Riscos Específicos
<p>Desvios das previsões macrofiscais em função dos parâmetros macroeconômicos</p>	<p><b>Passivos Contingentes</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Demandas Judiciais;</li><li>• Garantias;</li><li>• FGE; etc</li></ul>
<p>PIB</p>	<p>Inflação (IPCA e INPC)</p>
<p>Câmbio</p>	<p>Juros</p>
<p>Preço de <i>Commodities</i></p>	<p>Massa Salarial (Salário Mínimo)</p>
	<p><b>Riscos Associados a Ativos</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Dívida Ativa;</li><li>• Haveres Financeiros;</li><li>• Créditos do BCB; etc</li></ul>
	<p><b>Outros</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Concessões/PPP;</li><li>• Empresas Estatais;</li><li>• Sistema Financeiro;</li><li>• Mudanças Demográficas;</li><li>• FIES; etc</li></ul>

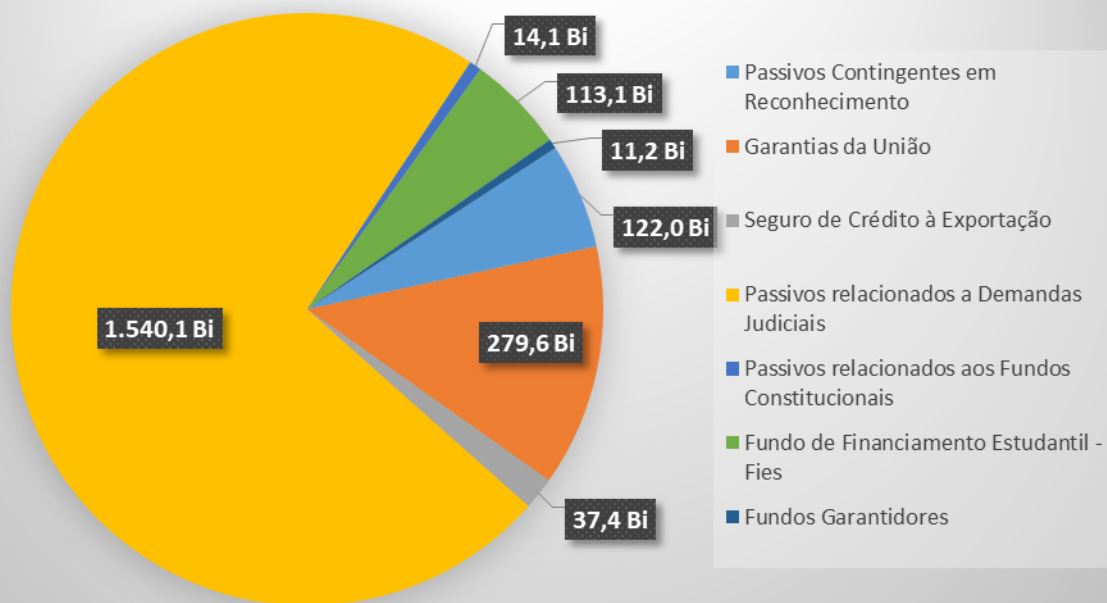
Elaboração: STN/ME

# RISCOS FISCAIS - PLDO 2021

## Exposição da União a Riscos Específicos - Passivos

Durante o ano de 2019, os riscos específicos relacionados a passivos alcançaram o patamar de R\$ 2,1 trilhões. As demandas judiciais contra a União respondem por 73% dos riscos relacionados a passivos (risco possível) e são seguidas por garantias (13%), passivos em reconhecimento (6%) e Fies (5%).

### Fatores de Riscos Fiscais Específicos - Passivos



## Exposição da União a Riscos Específicos - Ativos

Durante o ano de 2019, a exposição relacionada aos ativos alcançou o patamar de R\$ 1,4 trilhão. Entre os riscos associados a ativos, 45% estão ligados a haveres da União junto a entes subnacionais, 32% à Dívida Ativa e 19% a haveres não relacionados a entes subnacionais.

### Fatores de Riscos Fiscais Específicos - Ativos

